



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
405/05.10.2017

Parlamentul României
Senat

*Comisia pentru constituționalitate,
libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor
Curții Europene a Drepturilor Omului*

Nr. LXVIII/_329_/05.10.2017

RAPORT SUPLIMENTAR

**asupra Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2015
privind înființarea Gărzilor Forestiere**

În conformitate cu prevederile art.146 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului , prin adresa nr. L405 din 14 februarie 2017, în vederea dezbaterii și elaborării raportului **Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor Forestiere, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 764 din 14 decembrie 2016.**

În ședința din **19.06. 2017**, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului, analizând prevederile legii în dezbateri, a reținut următoarele:

- dispozițiile art. I pct. 6 și art. II din legea analizată **încalcă art. 111 alin. (1) teza ultimă și art. 138 alin. (5)** din Constituție cu referire la obligativitatea

solicitării unei informări pentru inițiativele legislative ce implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, respectiv la obligația constituțională de a nu aproba nicio cheltuială bugetară fără stabilirea sursei de finanțare;

- forma inițială a proiectului de lege, astfel cum a fost supus aprobării Parlamentului de către Guvern, nu conținea măsuri cu impact financiar asupra bugetului general consolidat;

- textele de lege declarate neconstituționale au fost introduse în proiectul de lege cu ocazia adoptării rapoartelor comisiilor camerei decizionale și însușite ulterior de plenul Camerei Deputaților, fără a se solicita informarea obligatorie în acest caz;

- legea astfel adoptată nu indică sursele de finanțare pentru susținerea majorării salariale reglementate și nici informații cu privire la efectele financiare asupra bugetului general consolidat, încălcând astfel art.138 alin.(5) din Constituție, potrivit căruia “Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

Prin urmare, în ședința din 19.06. 2017, Comisia pentru constituționalitate, analizând Decizia Curții Constituționale nr. 764/2016 și prevederile legii reexamineate, a hotărât, cu **majoritate de voturi (5 „pentru”, 0 „împotriva” și 1 „abțineri”)** să adopte raport de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexa parte integrantă a Raportului nr. LXVIII 329/20.06.2017, formulate în sensul eliminării articolelor declarate neconstituționale.

Ulterior, în data de 05.09.2017, Senatul a aprobat retrimiteria legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor Forestiere, la Comisia pentru constituționalitate, în vederea întocmirii unui raport suplimentar.

Întrunită în data de 05.10.2017, Comisia a analizat amendamentele depuse de dl. senator Ionuț Sibinescu în vederea corelării textului de lege cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea unor acte normative, precum și cu cele ale Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte prezentul **raport suplimentar de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexă.**

În consecință, Comisia supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **prezentul raport, prin care menține raportul inițial, precum și amendamentele cuprinse în anexa la prezentul raport.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi **dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.**


Președinte,


Senator Ionuț SIBINESCU

Secretar,


Senator Bogdan Constantin MATEI

AMENDAMENTE la

**Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor Forestiere,
adoptate de Comisie**

Nr. Crt.	Textul inițial	Amendamente adoptate de Comisie	Observații
1.	<p>"Art. I [...]4. La articolul 4, alineatele (1) – (17) se modifică și vor avea următorul cuprins: „Art. 4 – (1) Salariile de bază ale personalului din cadrul Gărzilor, precum și ale personalului din cadrul Direcției se stabilesc la nivelul salariilor de bază aferente funcțiilor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală. (2) Salariul de bază al funcției de inspector - șef din cadrul Gărzilor și salariul de bază al funcției de director general/director general adjunct din cadrul Direcției se stabilesc prin asimilare cu salariul de bază al funcției de inspector general adjunct din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă. (3) Salariul de bază al funcției de director/director adjunct din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de director din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p>	Se elimină.	<p>La data 01-iul-2017 Art. 4 a fost abrogat de Art. 44, alin. (1), punctul 16. din capitolul IV din Legea 153/2017. Amendamentul a fost adoptat de comisie cu majoritate de voturi.</p>

Nr. Crt.	Textul inițial	Amendamente adoptate de Comisie	Observații
	<p>(4) Salariul de bază al funcției de șef serviciu din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de șef serviciu din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(5) Salariul de bază al funcției de șef birou din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de șef birou din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(6) Salariul de bază al funcției de consilier superior din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de consilier superior din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(7) Salariul de bază al funcției de consilier principal din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de consilier principal din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(8) Salariul de bază al funcției de consilier asistent din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de consilier asistent din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p>		

Nr. Crt.	Textul inițial	Amendamente adoptate de Comisie	Observații
	<p>(9) Salariul de bază al funcției de consilier debutant din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de consilier debutant din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(10) Salariul de bază al funcției de referent de specialitate, grad superior, din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de referent de specialitate, grad superior, din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(11) Salariul de bază al funcției de auditor superior, din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de auditor superior din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(12) Salariul de bază al funcției de auditor principal, din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de auditor principal din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(13) Salariul de bază al funcției de consilier juridic superior, din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de consilier juridic superior din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p>		

Nr. Crt.	Textul inițial	Amendamente adoptate de Comisie	Observații
	<p>(14) Salariul de bază al funcției de consilier juridic principal, din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de consilier juridic principal din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(15) Salariul de bază al funcției de consilier juridic asistent, din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de consilier juridic asistent din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(16) Salariul de bază al funcției de consilier juridic debutant, din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de consilier juridic debutant din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(17) Salariul de bază al funcției de referent, din cadrul Gărzilor și din cadrul Direcției se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de referent din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>5. La articolul 4, alineatul (18) se abrogă</p>	<p>Se elimină.</p>	<p>La data 01-iul-2017 Art. 4 a fost abrogat de Art. 44, alin. (1), punctul 16. din capitolul IV din Legea 153/2017. Amendamentul a fost adoptat de comisie cu majoritate de voturi.</p>

Nr. Crt.	Textul inițial	Amendamente adoptate de Comisie	Observații
	13. După anexa nr.2 se introduce o nouă anexă, anexa nr. 3, cu următorul cuprins: (...)	Se elimină	<p>Trimiterea la anexa 3 se făcea de la art. I punctul 6 al Legii, propus a fi eliminat de către Comisie prin amendament în cadrul Raportului inițial, ca urmare a Deciziei CCR nr. 467/2016 .</p> <p>Textul art. I punctul 6 are următorul conținut:</p> <p>6. La articolul 4, după alineatul (18) se introduce un nou alineat, alineatul (19), cu următorul cuprins:</p> <p>«(19) Personalul silvic din cadrul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și din cadrul structurilor teritoriale de specialitate ale acesteia beneficiază de indemnizații de grad profesional, prevăzute în anexa nr. 3».</p> <p>Amendamentul a fost adoptat de comisie cu majoritate de voturi.</p>
2.	Art. I (11) Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 11. – Anexele nr. 1 și 3 fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.”	Se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 11. – Anexa nr. 1 face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.”	Ca urmare a adoptării amendamentului anterior. Amendamentul a fost adoptat de comisie cu majoritate de voturi.

Nr. Crt.	Textul inițial	Amendamente adoptate de Comisie	Observații
3.	-	<p>La art. 10 din ordonanță se introduce un nou alineat, alineatul (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„ (4) Pentru realizarea politicii la nivel național în domeniul silvic și cinegetic, funcțiile publice din cadrul gărzilor forestiere aflate în subordinea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și cele din cadrul Gărzii Forestiere Naționale, sunt funcții publice de stat.”</p>	<p>Amendamentul a fost adoptat de comisie cu majoritate de voturi.</p>